

STANOWISKO
Okręgowego Zarządu Sudeckiego Polskiego Związku Działkowców
w Szczawnie Zdroju
z dnia 15 czerwca 2016 r.

w sprawie wniosku Rzecznika Praw Obywatelskich do Naczelnego Sądu Administracyjnego dotyczącego stosowania nadzoru budowlanego wobec obiektów niewymagających pozwolenia na budowę w tym altan działkowych.

Wniosek Rzecznika Praw Obywatelskich do Naczelnego Sądu Administracyjnego o rozstrzygnięcie zagadnienia prawnego w zakresie stosowania przepisów ustawy – Prawo budowlane, które w sądownictwie administracyjnym powoduje rozbieżność, jest przedmiotem słusznej krytyki środowiska działkowców. We wniosku tym Rzecznik Praw Obywatelskich sugeruje ujednoczenie linii orzecznictwa NSA w kierunku objęcia nadzorem budowlanym wszystkich obiektów i robót budowlanych.

Oznacza to, że nadzorem budowlanym, w tym przepisami techniczno-budowlanymi z uwzględnieniem przeznaczenia terenów w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego miast, zostaną objęte altany działkowe. W tej sytuacji oczywistym jest, że uwzględnienie sugestii Rzecznika Praw Obywatelskich spowoduje, iż NSA będzie orzekał o samowoli budowlanej w odniesieniu do altan działkowych w rodzinnych ogrodach działkowych. Zatem konsekwencje orzeczeń NSA staną się realnym zagrożeniem podważania legalności wszystkich istniejących altan działkowych, mimo że spełniają one kryteria dotyczące ich powierzchni zabudowy i zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy – Prawo budowlane są wyłączone spod ingerencji organów nadzoru budowlanego bez względu na wymogi planistyczne.

W naszej ocenie Rzecznik Praw Obywatelskich nie zważa na skutki orzeczeń NSA w sytuacji uwzględnienia jego wniosku. Dotkną one bezpośrednio każdego działkowca konsekwencją nakazu rozbiórki altany a także w postaci utraty prawa do odszkodowania w przypadku likwidacji rodzinnego ogrodu działkowego, bowiem zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych, za obiekty wybudowane niezgodnie z obowiązującym prawem, odszkodowanie nie przysługuje.

Znamiennym przy tym jest, że wniosek Rzecznika Praw Obywatelskich pozostaje w wyraźniej sprzeczności z niedawnym jego wystąpieniem do Ministra Infrastruktury i Budownictwa oraz do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie regulacji prawnych odnoszących się do zamieszkiwania i samowoli budowlanych na terenach rodzinnych ogrodów działkowych. W wystąpieniu tym Rzecznik sugeruje legalizację samowoli budowlanej w odniesieniu do osób, które wybudowały domy mieszkalne na działkach w rodzinnych ogrodach działkowych i zamieszkują w nich. W ocenie Rzecznika za zmianą przepisów w tym zakresie przemawiają względy społeczne oraz konstytucyjna ochrona praw majątkowych osób, które z różnych

powodów dopuściły się samowoli budowlanej na terenach rodzinnych ogrodów działkowych. W wystąpieniu tym nie ma mowy o ustaleniach planistycznych w odniesieniu do terenów, na których domy te wybudowano, ani też o ingerencji nadzoru budowlanego w zakresie wymogów techniczno – budowlanych. Dlaczego zatem dla nielegalnego budownictwa ponadnormatywnego należałoby zmienić przepisy na korzyść tych, którzy łamią prawo, a wobec istniejących altan działkowych stosować wymogi ustawy – Prawo budowlane w całym zakresie łącznie z ustaleniami planistycznymi i pozwoleniem na budowę? Ponadto we wniosku skierowanym do NSA Rzecznik Praw Obywatelskich pomija zasadę ochrony praw majątkowych działkowców, którzy legalnie pobudowali altany.

W tej sytuacji wnosimy aby Rzecznik Praw Obywatelskich wycofał wniosek skierowany do NSA, bowiem sugerowana w nim linia orzecznictwa godzi nie tylko w fundamentalne prawa działkowców, ale także w ich prawa majątkowe.

Podpisy członków
Okręgowego Zarządu Sudeckiego PZD:

Sołtysiak Kazimierz
Lerjanc Kerkliński
Adam Nowak
Miroslaw Groniński
Zdzisław Lubowski
Sotowij Edmund

Henryk Malik Juliusz
Maria Klimkowiak
Ryszard Skupski R. Jm
Zdzisław
Krzysztof Krawiec
Maria Sikoradek
Jan Brzusicki
Marian Rosinski
HNATISZYM STANKIEW
Ryszard Popelski
Józef BITEK
Regina Świąt
Sławomir
Mieczysław Owsiński
Włodzisław Włodek
Stanisław Biabliński
Tadeusz Tadek
Iwona Matyasik
Szymon Kusiel
Jan Jastrzębski
Marian Senkowski